



**Confederazione Nazionale  
dell'Artigianato e della Piccola  
Media Impresa**

Federazione Regionale della Sardegna  
09122 Cagliari – Viale Elmas, 33/35  
Tel. (070) 273728 – Fax (070) 273726  
www.cnasardegna.it - regionale@cnasardegna.it

## **Comunicato stampa del 5 Agosto 2017**

***Appalti pubblici, lievi segnali di ripresa del mercato in Sardegna: bandi in crescita nei mesi estivi, ma a tenere sono solo i maxi appalti banditi dai grandi committenti Anas e Abbanoa***

***Nel primo semestre 2017 il numero dei bandi di gara è calato complessivamente del 35% (357 gare) mentre il valore delle gare è aumentato dell'11% (318 milioni)***

***A maggio e giugno in aumento sia il numero delle gare che il valore dei bandi***

***Crolla in termini di valore la fascia dei lavori tra 150 mila e 1 milione e tra 150 mila e 5 milioni di euro, - 37,1% e - 35,1%***

***Sempre meno gli appalti banditi dai Comuni che hanno dimezzato il livello della domanda rispetto al primo semestre dello scorso anno, Tengono i grandi committenti con i maxi appalti promossi da Anas ed Abbanoa***

***Porcu e Mascia (CNA): I segnali che giungono dai mesi estivi segnalano una ripresa dei maxi lavori, preoccupa la drastica contrazione dei bandi a misura del sistema produttivo locale – Purtroppo si continua a fare poco per dare opportunità al sistema delle piccole imprese***

Dopo un disastroso 2016 in cui sono stati toccati i livelli minimi degli ultimi 15 anni, nel corso dell'estate il mercato regionale dei lavori pubblici mostra qualche tentativo di ripresa: dopo il risultato esternamente modesto dei primi quattro mesi del 2017 a maggio sono risultati in crescita sia il numero che l'importo dei bandi di gara per opere pubbliche in Sardegna (64 gare promosse per 146 milioni). Il trend espansivo del numero delle gare promosse è proseguito anche a giugno (69 i bandi pubblicati) e la spesa, sebbene in flessione rispetto al mese precedente, si è mantenuta su livelli assai superiori rispetto alla capacità media mensile espressa da gennaio 2016 fino ad aprile 2017 (121 milioni contro i 33 dei precedenti 16 mesi).

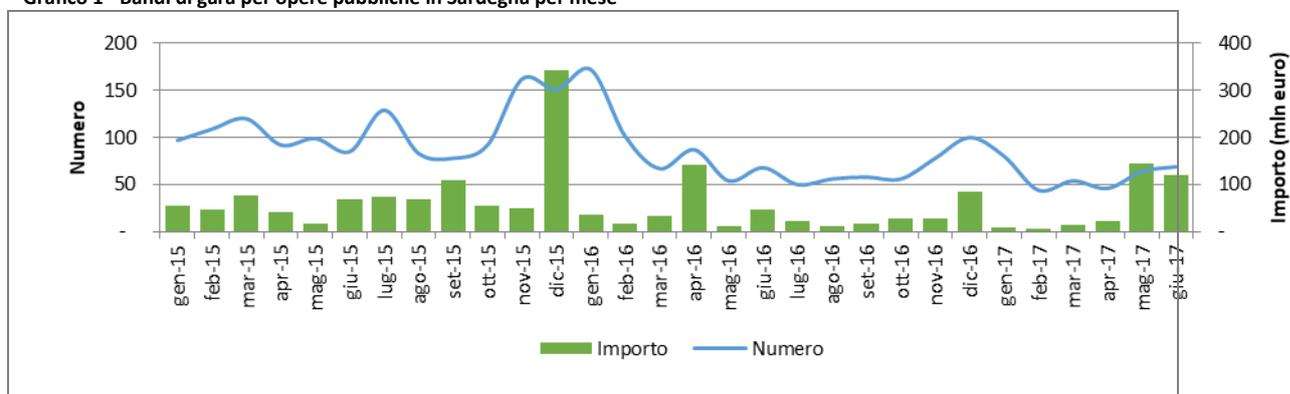


**Confederazione Nazionale  
dell'Artigianato e della Piccola  
Media Impresa**

Federazione Regionale della Sardegna  
09122 Cagliari – Viale Elmas, 33/35  
Tel. (070) 273728 – Fax (070) 273726  
www.cnasardegna.it - regionale@cnasardegna.it

Complessivamente il risultato del primo semestre 2017 è quantificato in 357 gare per una spesa a base di gara di 318 milioni, corrispondenti ad una **riduzione del numero di opportunità del 35%** ma ad un **aumento della spesa dell'11%**.

Grafico 1 - Bandi di gara per opere pubbliche in Sardegna per mese



Fonte: CNA Sardegna

*“I segnali che giungono dai mesi estivi segnalano una leggera ripresa del mercato, commentano **Francesco Porcu e Antonello Mascia**, rispettivamente segretario regionale della Cna Sardegna e presidente di CNA Costruzioni – tutta da addebitare alla crescita dei lavori nella fascia superiore ai 5 milioni di euro, nello specifico tre maxi appalti da 45 milioni ciascuno promossi dall’Anas per la messa in sicurezza a adeguamento della SS131 e sette appalti promossi da Abbanoa di importo compreso tra 4,9 e 15,1 milioni per lavori e servizi relativi alla gestione attiva ed efficientamento delle infrastrutture a rete del servizio idrico integrato. Purtroppo rileviamo che - al di fuori dei comuni - la pubblica amministrazione regionale e i grandi committenti nazionali fanno poco per dare opportunità al sistema delle piccole imprese, favorendo la concentrazione del mercato con la messa in gara dei maxi appalti”.*



**Confederazione Nazionale  
dell'Artigianato e della Piccola  
Media Impresa**

Federazione Regionale della Sardegna  
09122 Cagliari – Viale Elmas, 33/35  
Tel. (070) 273728 – Fax (070) 273726  
www.cnasardegna.it - regionale@cnasardegna.it

## Le dimensioni degli appalti

L'analisi della Cna sulle diverse tipologie dimensionali evidenzia la **persistente caduta del mercato per le classi di lavori più piccole: in sei mesi sono stati censiti 284 bandi sotto i 5 milioni per una somma inferiore a 90 milioni, quantità in calo del 35% rispetto al primo semestre 2016.**

Viceversa sopra tale soglia l'attività dei committenti è in ripresa. Ma come osservato si tratta di due soli soggetti, Anas e Abbanoa e di importi rilevanti, a definire così un mercato concentrato in poche specifiche opportunità. Le più grandi gare di tutto il periodo risultano promosse proprio tra maggio e giugno. Le prime sono i tre lotti da 45 milioni ciascuno per la messa in sicurezza a adeguamento sulla Statale 131 dal chilometro 108+300 al 209+500.

Seguono i due appalti per 11 lotti complessivi per la gestione delle attività e l'efficientamento delle infrastrutture a rete del servizio idrico integrato.

**Tabella 1. - Bandi di gara per opere pubbliche in Sardegna per classi di importo - Importi in milioni di €**

	Gennaio-Giugno 2016			Gennaio-Giugno 2017			Variazione %		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
Importo non segnalato	106	-	-	61	-	-	-42,5	-	-
Fino a 150.000	261	17	0,07	180	12	0,07	-31,0	-28,2	4,1
Da 150.001 a 1.000.000	137	46	0,34	80	29	0,36	-41,6	-37,1	7,8
Da 1.000.001 a 5.000.000	35	74	2,12	24	48	2,01	-31,4	-35,1	-5,4
Da 5.000.000 a 15.000.000	6	50	8,39	8	78	9,77	33,3	55,4	16,5
Oltre 15.000.000	4	97	24,36	4	150	37,53	0,0	54,0	54,0
<b>TOTALE</b>	<b>549</b>	<b>286</b>	<b>0,64</b>	<b>357</b>	<b>318</b>	<b>1,07</b>	<b>-35,0</b>	<b>11,4</b>	<b>66,7</b>

Fonte: CNA Sardegna



**Confederazione Nazionale  
dell'Artigianato e della Piccola  
Media Impresa**

Federazione Regionale della Sardegna  
09122 Cagliari – Viale Elmas, 33/35  
Tel. (070) 273728 – Fax (070) 273726  
www.cnasardegna.it - regionale@cnasardegna.it

## I committenti

I Municipi sono i committenti per i quali i segni di modesta ripresa del mercato stentano a farsi sentire: **nel corso dei primi sei mesi dell'anno i comuni sardi hanno dimezzato il livello della domanda rispetto al periodo corrispondente del 2016** (-47% le gare e -46% la cifra d'affari a base di gara). Per gli altri enti territoriali invece si osserva una crescita generalizzata della spesa, particolarmente importante per le Province che registrano anche, unico caso tra il gruppo di committenti, un aumento del numero di gare promosse. Per le Aziende Speciali l'aumento della spesa deriva dalle gare di Abbanoa, mentre non si arresta la riduzione delle opportunità, similmente a quanto registrato dalla Regione.

Tabella 2. – Bandi di gara per opere pubbliche in Sardegna per committenti - -Importi in milioni di €

	Gennaio-Giugno 2016			Gennaio-Giugno 2017			Variazione %		
	Numero *	Importo	Importo medio	Numero *	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
<b>Amministrazioni territoriali</b>	<b>520</b>	<b>183</b>	<b>0,43</b>	<b>326</b>	<b>178</b>	<b>0,64</b>	<b>-37,3</b>	<b>-3,0</b>	<b>48,5</b>
Comuni	405	92	0,26	216	50	0,26	-46,7	-45,5	-0,4
Province	16	3	0,25	29	6	0,19	81,3	60,8	-22,4
Aziende Speciali	25	74	4,61	19	103	6,41	-24,0	39,2	39,2
Regione	32	1	0,75	26	1	0,28	-18,8	11,8	-62,7
Altri enti territoriali	42	14	0,39	36	19	0,57	-14,3	37,8	46,1
<b>Grandi Committenze</b>	<b>29</b>	<b>102</b>	<b>5,37</b>	<b>31</b>	<b>140</b>	<b>7,37</b>	<b>6,9</b>	<b>37,2</b>	<b>37,2</b>
Amministrazioni centrali	13	2	0,53	18	3	0,51	38,5	43,7	-4,2
Anas e concessionarie	12	63	5,77	12	136	11,36	0,0	114,8	96,9
Altre Grandi Committenze	4	36	9,12	1	1	0,65	-75,0	-98,2	-92,9
<b>TOTALE</b>	<b>549</b>	<b>286</b>	<b>0,64</b>	<b>357</b>	<b>318</b>	<b>1,07</b>	<b>-35,0</b>	<b>11,4</b>	<b>66,7</b>

Fonte: CNA Sardegna

\* Compresi i bandi con importo non segnalato



**Confederazione Nazionale  
dell'Artigianato e della Piccola  
Media Impresa**

Federazione Regionale della Sardegna  
09122 Cagliari – Viale Elmas, 33/35  
Tel. (070) 273728 – Fax (070) 273726  
www.cnasardegna.it - regionale@cnasardegna.it

Tutto positivo invece il bilancio per le Grandi Committenze, che vedono crescere il numero grazie all'amministrazione centrale e la spesa grazie all'Anas, che era stato inattivo nei primi quattro mesi dell'anno. Ancora nulla invece l'attività delle Ferrovie nell'isola nell'anno in corso.

### Il risultato nazionale

Con il risultato registrato a maggio e giugno, **quello sardo conferma di essere tra i mercati regionali con una maggiore contrazione delle opportunità per le imprese locali**, mentre si colloca **tra le regioni dove la cifra d'affari in gara è in crescita**.

Sul fronte numerico il mercato regionale ad essere più penalizzato del mercato sardo è solo Molisano. Tra le altre regioni con una domanda in calo, fatta eccezione per l'Umbria, figurano tutte regioni meridionali. In tutti gli altri territori il numero delle gare promosse è tornato a crescere, a indicare che la prima parte dell'anno era stata particolarmente penalizzata in vista dell'entrata in vigore, il 20 maggio scorso, del nuovo correttivo al codice degli appalti.

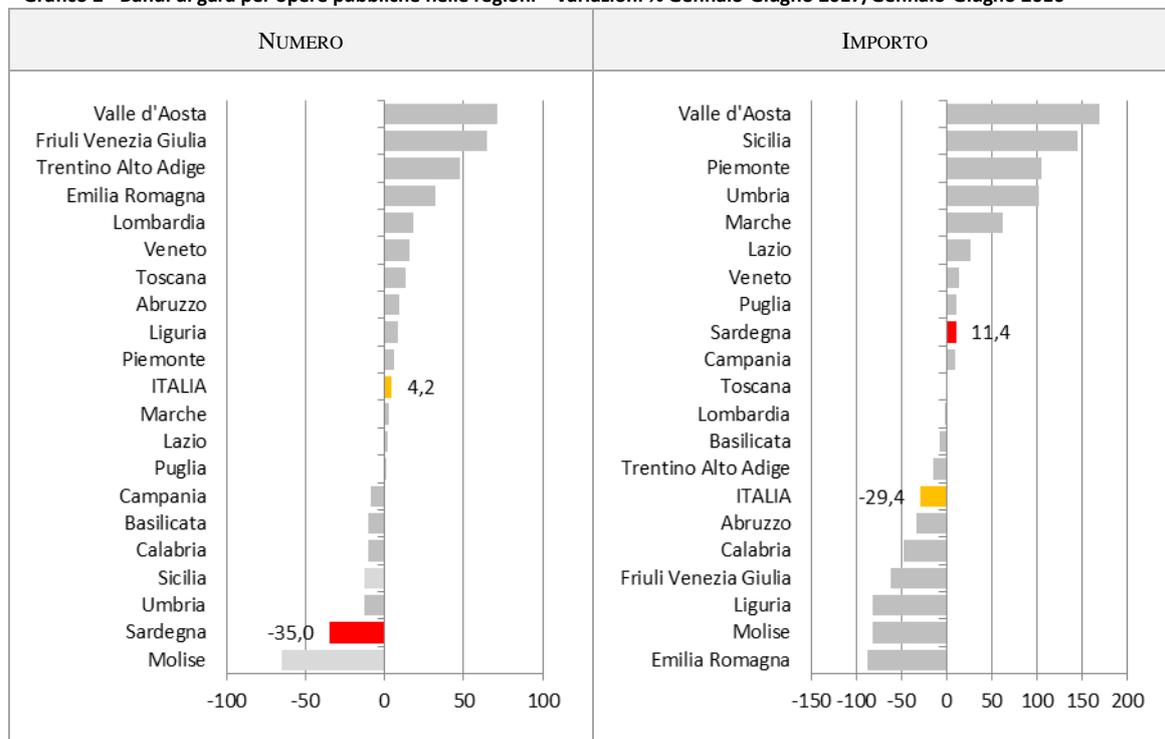
Il dato trova conferma anche in un maggior numero di regioni con spesa in aumento rispetto al primo semestre 2016. Tra le otto regioni dove la cifra d'affari cresce più che in Sardegna sono rappresentati tutti i territori, mentre sul calo nazionale pari al -29% gioca un ruolo fondamentale la pesantissima riduzione della spesa totalizzata in Emilia Romagna, crollata da 4,6 miliardi a meno di 600 milioni.



**Confederazione Nazionale  
dell'Artigianato e della Piccola  
Media Impresa**

Federazione Regionale della Sardegna  
09122 Cagliari – Viale Elmas, 33/35  
Tel. (070) 273728 – Fax (070) 273726  
www.cnasardegna.it - regionale@cnasardegna.it

**Grafico 2 - Bandi di gara per opere pubbliche nelle regioni – variazioni % Gennaio-Giugno 2017/Gennaio-Giugno 2016**



Fonte: CNA SARDEGNA

### Le aggiudicazioni

Sul fronte delle aggiudicazioni, la contrazione della domanda è molto evidente: i **contratti siglati nel primo semestre 2017 (252) si sono ridotti del 12,5% rispetto al primo semestre 2016**. Anche la spesa, a differenza di quanto osservato per i bandi di gara, si presenta in calo, perdendo il 22%. La flessione è generalizzata a tutte le classi dimensionali, ad eccezione di quella, poco rappresentata, di lavori di importo compreso tra 1 e 5 milioni, che passano da 15 a 17 contratti per una cifra a base di gara che sale da 12 a 13 milioni.



**Confederazione Nazionale  
dell'Artigianato e della Piccola  
Media Impresa**

Federazione Regionale della Sardegna  
09122 Cagliari – Viale Elmas, 33/35  
Tel. (070) 273728 – Fax (070) 273726  
www.cnasardegna.it - regionale@cnasardegna.it

**Tabella 3. – Aggiudicazioni di bandi di gara per opere pubbliche in Sardegna per classi di importo - Importi in milioni di €**

	Gennaio-Giugno 2016			Gennaio-Giugno 2017			Variazione %		
	Numero	Importo	Ribasso medio	Numero	Importo	Ribasso medio	Numero	Importo	Ribasso medio
Importo non segnalato	82	0	28,0	44	0	25,3	-46,3	-	-9,7
Fino a 150.000	99	7	27,3	118	7	22,2	19,2	-1,5	-18,7
Da 150.001 a 1.000.000	58	17	29,3	50	14	28,4	-13,8	-14,3	-3,1
Da 1.000.001 a 5.000.000	15	12	25,1	17	13	23,1	13,3	8,8	-8,1
Da 5.000.000 a 15.000.000	26	60	21,3	16	34	34,4	-38,5	-44,2	61,4
Oltre 15.000.000	8	218	-	7	178	-	-12,5	-18,2	-
<b>TOTALE</b>	<b>288</b>	<b>314</b>	<b>27,4</b>	<b>252</b>	<b>246</b>	<b>24,3</b>	<b>-12,5</b>	<b>-21,6</b>	<b>-11,3</b>

Fonte: CNA Sardegna

In questo scenario di riduzione dei contratti, che potrebbe migliorare se la ripresa dei bandi di gara promossi nei mesi più recenti dovesse confermarsi in quelli a venire, **il ribasso medio praticato dalle imprese si riduce, passando da 27,4% del primo semestre 2016 al 24,3% nell'anno in corso.**